



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Polski system zamówień publicznych  
– implementacja dyrektyw UE w  
kontekście nowelizacji ustawy PZP**

---

## Nowelizacja ustawy

---

- ustawa z dnia 4 września 2008 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych (*Dz. U z 23 września 2008 r., Nr 171, poz. 1058*)
- Wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia publikacji, tj. 24 października 2008, ale czynności w zakresie:
  - a) *modyfikacji ogłoszeń i specyfikacji istotnych warunków zamówienia,*
  - b) *poprawiania omyłek w ofercie i przesłanek odrzucenia oferty,*
  - c) *protestów wnoszonych od dnia 24 października (włącznie) oraz wnoszonych w ich następstwie odwołań i skarg,*dokonywane będą od dnia 24 października 2008 r. na zasadach przewidzianych w nowelizacji ustawy - Prawo zamówień publicznych niezależnie od daty wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

# Nowelizacja ustawy i jej cele

---

- **Dostosowanie** nowelizacji ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych **do regulacji prawa wspólnotowego** poprzez m.in. uwzględnienie zastrzeżeń zgłoszonych przez Komisję Europejską.
  - **zmiany wynikające z zastrzeżeń KE**
- **Racjonalizacja** ustawy Prawo zamówień publicznych poprzez ograniczenie unieważnień postępowania, szybsze możliwości zawierania umów, ograniczenie sytuacji w których zachodzi obowiązek odrzucania ofert z powodów formalnych, szersza możliwość korygowania błędów popełnianych przez zamawiających.

## Zmiana definicji usługi

---

Przez **usługę** należy rozumieć wszelkie świadczenia, których przedmiotem nie są roboty budowlane lub dostawy, wymienione w załączniku II do dyrektywy 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r.

Rozporządzenie 213/2008 – CPV – zmieniło m.in. załącznik II do dyrektywy 2004/18/WE:

- załącznik IIA – załącznik VI rozporządzenia;
- załącznik IIB – załącznik VII rozporządzenia

## Nowy katalog usług niepriorytetowych

### **Brak obowiązku stosowania przepisów Pzp do usług wymienionych w załączniku II B dyrektywy w zakresie:**

- terminów składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub terminów składania ofert,
- wadium,
- obowiązku żądania dokumentów potwierdzających spełnianie warunków udziału w postępowaniu,
- zakazu ustalania kryteriów oceny ofert na podstawie właściwości wykonawcy oraz
- innych niż dotyczące wartości zamówienia przesłanek wyboru trybu negocjacji z ogłoszeniem, negocjacji bez ogłoszenia, zapytania o cenę, licytacji elektronicznej, a także
- **przesłanek wyboru trybu zamówienia z wolnej ręki oraz obowiązku informowania w tych przypadkach Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych w postępowaniach o udzielenie zamówień, których przedmiotem są usługi wymienione w załączniku II B do dyrektywy 2004/18/WE.**

## Nowy katalog usług niepriorytetowych

---

Komunikat Komisji Europejskiej 2006/C 179/03 (Dz.U. UE z 01.08.2006 r.):

- Zamawiający zobowiązany jest przy udzielaniu zamówień na usługi wskazane w załączniku IIB stosować zasady zawarte w Traktacie WE, m.in.. **zasady niedyskryminacji i równego traktowania oraz przejrzystości.**
- *„Chociaż niektóre zamówienia są wyłączone z zakresu dyrektyw wspólnotowych w sprawie zamówień publicznych, instytucje zamawiające, które zawierają takie umowy są niemniej jednak zobowiązane do przestrzegania podstawowych postanowień zawartych w traktacie WE” (ETS w sprawie C-59/00)*
- *Obowiązek przejrzystości „polega na zagwarantowaniu wszystkim potencjalnym oferentom odpowiedniego poziomu upublicznienia informacji umożliwiającego rynkowi usług otwarcie na konkurencję oraz kontrolę bezstronności procedur przetargowych.” (ETS w sprawach C-324/98, C-231/03)*

## Zamówienia udzielane w częściach

---

W przypadku udzielania zamówienia w częściach, można stosować przepisy właściwe dla wartości tej części zamówienia, jeżeli:

- jej wartość jest mniejsza niż wyrażona w złotych równowartość kwoty 80 000 euro dla dostaw i usług oraz 1 000 000 euro dla robót budowlanych;
- **łącznie wartość części** wynosi nie więcej niż 20% wartości zamówienia

## Zmiana ogłoszenia o zamówieniu publicznym

---

- Dopuszczenie możliwości **zmiany treści ogłoszenia** w pełnym zakresie.
- **Obowiązek zagwarantowania odpowiedniego czasu na** dostosowanie treści ofert/wniosków do zmienionych warunków udzielanego zamówienia w szczególności w przypadku **istotnej zmiany** treści ogłoszenia tj. w zakresie dotyczącym **określenia przedmiotu, wielkości lub zakresu zamówienia, kryteriów oceny ofert, warunków udziału w postępowaniu lub sposobu oceny ich spełniania.**
- **Konieczność przekazania ogłoszenia** o zmianie ogłoszenia do Urzędu Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich

## Zmiana specyfikacji istotnych warunków zamówienia

---

- **Możliwość dokonywania zmian SIWZ** w pełnym zakresie (również w zakresie opisu oceny spełniania warunków udziału oraz kryteriów oceny ofert).
- Jeżeli **zmiana SIWZ prowadzi do zmiany ogłoszenia** o zamówieniu w trybie przetargu nieograniczonego **konieczność publikacji ogłoszenia o zmianie ogłoszenia o zamówieniu.**
- Niedopuszczalne dokonywanie zmian w SIWZ w trybie przetargu ograniczonego i negocjacjach z ogłoszeniem prowadzących do zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu po upływie terminu składania wniosków
- Zmiana treści SIWZ nie prowadząca do zmiany ogłoszenia może wymagać przedłużenia czasu niezbędnego na złożenie ofert

## Poprawianie omyłek

---

- Uprawnienie zamawiającego do poprawiania
  - oczywistych omyłek pisarskich,
  - oczywistych omyłek rachunkowych,
  - oraz innych omyłek polegających na niezgodności oferty ze specyfikacją istotnych warunków zamówienia, niepowodujących istotnych zmian w treści oferty.
- Informacja o poprawieniu omyłki w ofercie kierowana jedynie do wykonawcy, którego oferta została poprawiona.
- Odrzucenie oferty tylko wtedy, jeżeli wykonawca w terminie 3 dni od dnia doręczenia zawiadomienia nie zgodził się na poprawienie omyłki polegającej na niezgodności oferty ze specyfikacją istotnych warunków zamówienia, niepowodującej istotnych zmian w treści oferty.

## Poprawianie omyłek

---

### **TPI - T-495/04 z dnia 21 maja 2008 r.**

w przypadku, gdy po otwarciu ofert wymagane są jakieś wyjaśnienia w związku z ofertą, lub jeżeli oczywiste omyłki w ofercie wymagają skorygowania, instytucja zamawiająca może na zasadzie wyjątku skontaktować się z oferentem.

### **TPI – T-19/95 z dnia 8 maja 1996 r.**

„oczywistość” omyłki oznacza, że musi ona nadawać się do poprawienia wyłącznie przez zamawiającego, bez konieczności dokonywania szczegółowej analizy oferty i dodatkowych działań ze strony oferenta.

# Umowy w sprawie zamówienia publicznego

---

- **Rezygnacja z art. 140 ust. 2 (dokonanie zmiany sposobu spełnienia świadczenia wykonawcy po wyborze oferty, ale przed podpisaniem umowy w sprawie zamówienia publicznego).**
- **Zmiana w umowie o zamówienie publiczne możliwa jedynie wtedy, gdy została przewidziana w ogłoszeniu o zamówieniu lub SIWZ oraz zostały określone warunki takiej zmiany (art. 144 ust. 1)**
- **W odniesieniu do postępowań wszczętych przed datą wejścia w życie znowelizowanych przepisów w przypadku zmiany umowy zawartej przed wejściem w życie nowelizacji należy postępować zgodnie z rozwiązaniami wynikającymi z prawa wspólnotowego**

# Umowy w sprawie zamówienia publicznego

---

**ETS - C-454/06 z dnia 19 czerwca 2008 r.**

**Ze względu na cel zapewnienia przejrzystości procedur równego traktowania oferentów, zmiany w postanowieniach zamówienia publicznego w czasie jego trwania stanowią udzielenie nowego zamówienia w rozumieniu dyrektyw, jeżeli charakteryzują się one cechami w sposób istotny odbiegającymi od postanowień pierwotnego zamówienia i w związku z tym mogą wskazywać na wolę ponownego negocjowania przez strony podstawowych ustaleń tego zamówienia**

# Umowy w sprawie zamówienia publicznego

---

**ETS - C-454/06 z dnia 19 czerwca 2008 r.**

**Zmiana zamówienia publicznego w czasie jego trwania może być uznana za istotną, jeżeli wprowadza ona warunki, które gdyby zostały ujęte w ramach pierwotnej procedury udzielania zamówienia, umożliwiłyby dopuszczenie innych oferentów niż ci, którzy zostali pierwotnie dopuszczeni lub umożliwiłyby dopuszczenie innej oferty niż ta, która została pierwotnie dopuszczona**

**Zmiana pierwotnego zamówienia może zostać uznana za istotną, jeżeli w sposób znaczący poszerza zamówienie o usługi, które pierwotnie nie były w nim przewidziane**

**Zmiana zamówienia może zostać uznana za istotną również wówczas, gdy modyfikuje ona równowagę ekonomiczną umowy na korzyść usługodawcy w sposób, który nie był przewidziany w postanowieniach pierwotnego zamówienia.**



## Środki ochrony prawnej

---

- Wykreślenie wyłączenia środków ochrony prawnej na czynność oceny prac konkursowych oraz wyboru najlepszych prac konkursowych.
- Wydłużenie do 10 dni terminu na wniesienie protestu i odwołania w postępowaniach o wartości powyżej „progów unijnych”.
- 10 dni na wniesienie protestu od dnia w którym powzięto lub **przy zachowaniu należytej** staranności można było powziąć wiadomość o okolicznościach stanowiących podstawę jego wniesienia.
- 10 dni na wniesienie protestu na SIWZ w postępowaniach o wartości powyżej „progów unijnych” bez względu na to, kiedy upływa termin składania ofert.

## Środki ochrony prawnej

---

- Orzeczenie KIO ostatecznym rozstrzygnięciem protestu również w postępowaniach o wartości większej niż 10 mln euro dla dostaw i usług i 20 mln euro dla robót budowlanych.
- Zgoda na zawarcie umowy przed ostatecznym rozstrzygnięciem protestu w kompetencji Krajowej Izby Odwoławczej, gdy niezawarcie umowy mogłoby wywołać negatywne skutki dla interesu publicznego przewyższające korzyści związane z koniecznością ochrony wszystkich interesów, w odniesieniu do których zachodzi prawdopodobieństwo doznania uszczerbku w wyniku czynności podjętych przez zamawiającego w postępowaniu.



---

**Dziękuję za uwagę**

**Wojciech Hartung**  
**Departament Unii Europejskiej i Współpracy Międzynarodowej**  
**Urząd Zamówień Publicznych**  
**Tel. 22 458 77 59**  
**E-mail: [wojciech.hartung@uzp.gov.pl](mailto:wojciech.hartung@uzp.gov.pl)**

