

# Seminarium dla Beneficjentów Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014 – 2020 pn. *Przeciwdziałanie nadużyciom w POIiŚ*

Działania organów nadzoru budowlanego w inwestycjach POIiŚ – rola w Programie, kontrole, wykryte nieprawidłowości i ich konsekwencje

Józefów, 14-15 października 2019 r.



# Rola organów nadzoru budowlanego w POliŚ

Projekt pt. *Plan Działań nadzoru budowlanego na lata 2019-2020* ma na celu wsparcie ze środków pomocy technicznej POliŚ:

- Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego (GUNB) oraz
- 16 wojewódzkich inspektoratów nadzoru budowlanego (WINB),  
czyli służb odpowiedzialnych za sprawy związane z kontrolą inwestycji oraz wydawaniem decyzji o pozwoleniu na użytkowanie, m.in. dla projektów POliŚ i CEF – obejmujących sektor transportu, środowiska i energetyki.

# Rola organów nadzoru budowlanego w POliŚ

Uzyskane wsparcie będzie miało, m.in. wpływ na poprawę efektywności pracy WINB i pozwoli na polepszenie nadzoru nad wcześniej wymienionymi inwestycjami poprzez zwiększenie liczby kontroli na etapie ich budowy oraz zwiększenie liczby pobranych próbek wyrobów budowlanych.

Zintensyfikowanie kontroli budów pozwoli na wcześniejsze zapoznanie się przez nadzór budowlany z przebiegiem budowy, co przyczyni się do wyeliminowania ewentualnych nieprawidłowości na odpowiednio wczesnym etapie, tak aby nie stanowiły one w przyszłości przeszkód dla uzyskania pozwolenia na użytkowanie.

## Liczba kontroli przeprowadzonych przez WINB w 2019 r. dot. inwestycji POIiŚ i CEF

**1 060** - łączna liczba kontroli, w tym:

**351** - w zakresie przepisów prawa budowlanego

**240** - w zakresie wyrobów budowlanych

**469** - kontroli obowiązkowych

# Ile nadzór budowlany wykrył nieprawidłowości?

**22%** - kontrole w zakresie przepisów prawa budowlanego, w których wystąpiły nieprawidłowości

**58%** - kontrole w zakresie wyrobów budowlanych, w których wystąpiły nieprawidłowości

**2%** - kontrole obowiązkowe, w których wystąpiły nieprawidłowości

## Przykłady stwierdzonych nieprawidłowości podczas kontroli w zakresie przepisów prawa budowlanego - dotyczące zastosowania odpowiednich zabezpieczeń

brak skutecznego zabezpieczenia krawędzi przyczółku mostu nad kanałem

niewłaściwe zabezpieczenie skarp na wiaduktach przed dostępem osób postronnych/ pracowników technicznych

braki i nieprawidłowości w zakresie zabezpieczenia miejsc prowadzenia robót budowlanych przed dostępem osób trzecich spowodowane kradzieżami i wandalizmem

niedostateczne zabezpieczenia wkopów

braki/przerwy w ogrodzeniu trasy głównej

niezgodne z obowiązującymi przepisami magazynowanie materiałów niebezpiecznych, tj. pozostawienie na budowie bez dozoru pojemników z chemią budowlaną o dużej szkodliwości dla ludzi i środowiska, np. pojemniki bez pokryw

## Przykłady stwierdzonych nieprawidłowości podczas kontroli w zakresie przepisów prawa budowlanego - dotyczące kwestii formalno-prawnych

rozpoczęcie robót budowlanych przed zawiadomieniem nadzoru budowlanego o ich rozpoczęciu

przystąpienie do użytkowania obiektu przed uzyskaniem decyzji o pozwoleniu na użytkowanie

brak ustanowienia kierownika robót konstrukcyjno-budowlanych

brak aktualności i czytelności tablicy informacyjnej budowy

brak dokumentacji projektowej w części rysunkowej dla obiektów liniowych, która powinna zawierać uzgodnienia rzeczoznawcy do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych (uzgodnienie dotyczy wyłącznie projektu zagospodarowania)

zgłoszenie zamiaru przeprowadzenia prac, polegających na zabezpieczeniu lub usunięciu wyrobów zawierających azbest z miejsca budowy, niewłaściwemu organowi nadzoru budowlanego (właściwy był WINB)

brak spełnienia wymagań warunków technicznych (odległości bariery sprężystej od krawędzi jezdni na wiadukcie, wymiarów schodów skarpowych dla obsługi technicznej)

**Przykłady stwierdzonych nieprawidłowości podczas kontroli w zakresie przepisów prawa budowlanego**  
**- dotyczące braków w dzienniku budowy**

brak bieżącego uzupełniania dziennika budowy, o czym świadczy pozostawianie wolnych miejsc pomiędzy wpisami

mało czytelne wpisy lub nieczytelne daty

korekty wpisów wykonywane w sposób niewłaściwy

brak zapisów o wszystkich zmianach osób pełniących samodzielne funkcje

brak potwierdzeń zapoznania z wpisami przez osoby, których te wpisy dotyczyły



## Przykłady stwierdzonych nieprawidłowości podczas kontroli w zakresie przepisów prawa budowlanego - dotyczące planu BIOZ

brak wyznaczonych stref niebezpiecznych

brak w części opisowej informacji o przewidywanych zagrożeniach oraz wyznaczenia miejsca, gdzie prowadzone będzie wykonanie przecisku pod drogą

część rysunkowa planu nie zawierała usytuowania zaplecza budowy (brak legendy, etapowania robót)

brak załącznika graficznego w planie BIOZ

załączono do BIOZ załączniki projektu organizacji ruchu w wersji elektronicznej (skany) bez podpisów autora projektu

# Rodzaje podejmowanych działań

nałożenie kary z tytułu nielegalnego użytkowania

wszczęcie postępowania administracyjnego

mandaty karne

zalecenia w zakresie podjęcia działań odpowiednich do stwierdzonych nieprawidłowości i ich egzekwowanie

wezwanie do przedłożenia brakujących dokumentów

Przykłady stwierdzonych nieprawidłowości podczas kontroli w zakresie przepisów prawa budowlanego  
- dotyczące posiadania właściwych uprawnień budowlanych

brak posiadania odpowiednich uprawnień przez osobę pełniącą funkcję inspektora nadzoru inwestorskiego

Podjęte działania:

zawiadomienie Prokuratury Rejonowej

złożenie wniosku do Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego OIIB o wszczęcie postępowania w sprawie odpowiedzialności zawodowej

## Przykłady stwierdzonych nieprawidłowości podczas kontroli obowiązkowych

- dotyczące braków formalnych w związku z niezpełnieniem wniosku o udzielenie pozwolenia na użytkowanie

brak wykonania wszystkich robót budowlanych i montażu wszystkich urządzeń bezpieczeństwa ruchu umożliwiających bezpieczne użytkowanie obiektu (brak zasadniczych warstw drogowych i barier energochłonnych)

braki drobnych elementów wyposażenia spowodowane kradzieżami i wandalizmem

brak rysunków potwierdzających zmiany w stosunku do zatwierdzonego projektu budowlanego

brak oświadczenia kierownika budowy w zakresie opisu zmian dokonanych w trakcie realizacji inwestycji

niezgodne ze stanem faktycznym oświadczenie kierownika budowy

brak posiadania odpowiednich uprawnień przez geodetę

## Przykłady stwierdzonych nieprawidłowości podczas kontroli obowiązkowych

brak wpisów w dzienniku budowy na temat wprowadzanych zmian na budowie (przejmowania obowiązków przez kierowników robót/budowy, inspektorów nadzoru inwestorskiego)

brak dokumentacji geodezyjnej, zawierającej wyniki geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej

brak informacji o zgodności usytuowania obiektu budowlanego z projektem zagospodarowania działki lub terenu lub odstępstwach od tego projektu

brak dokumentowania dopuszczenia wyrobów budowlanych do wbudowania (brak wpisów w dzienniku budowy, brak odpowiednich dokumentów zgodnie z obowiązującymi przepisami)

brak wiedzy u uczestników procesu budowlanego na temat dopuszczania wyrobów budowlanych do wbudowania

# Rodzaje podejmowanych działań

odmowa udzielenia pozwolenia na użytkowanie

pozwolenie na użytkowanie z określeniem warunków użytkowania obiektu albo uzależniające jego użytkowanie od wykonania, w oznaczonym terminie, określonych robót budowlanych

mandaty karne

żądanie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości

zobowiązanie inwestora do złożenia odpowiednich wyjaśnień i dostarczenia odpowiednich dokumentów

Dodatkowo nadzór budowlany przeprowadza kontrole wykonania obowiązków nałożonych w warunkowych decyzjach o pozwoleniu na użytkowanie



Dziękuję za uwagę.

Urszula Błażewicz  
główny specjalista  
Koordynator PT POliŚ  
w GŁÓWNYM URZĘDZIE NADZORU BUDOWLANEGO  
e-mail: [U.Blazewicz@gunb.gov.pl](mailto:U.Blazewicz@gunb.gov.pl)